

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БОРИСОВСКИЙ РАЙОН»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 декабря 2019 года

№11

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых  
расходов Березовского сельского поселения и оценки  
налоговых расходов Березовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Березовского сельского поселения муниципального района «Борисовский район» Белгородской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Березовского сельского поселения (прилагается).

2. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке и разместить в сети Интернет на официальном сайте Березовского сельского поселения муниципального района «Борисовский район» Белгородской области в сети Интернет <http://berezovka.borisovka.info>.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации  
Березовского сельского поселения**

**О. Кальницкая**

**Приложение**  
**УТВЕРЖДЕН**  
**постановлением администрации**  
**Березовского сельского поселения**  
**от «25» декабря 2019 г. № 11**

**Порядок**  
**формирования перечня налоговых расходов Березовского**  
**сельского поселения и оценки налоговых расходов**  
**Березовского сельского поселения**

**I. Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Березовского сельского поселения (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Березовского сельского поселения.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти Березовского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Березовского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Березовского сельского поселения - сведения о положениях нормативных правовых актов Березовского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Березовского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Березовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Березовского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Березовского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов районного бюджета

Березовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Березовского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Березовского сельского поселения;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Березовского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Березовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Березовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Березовского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Березовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Березовского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Березовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Березовского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов районного бюджета Березовского сельского поселения;

технические налоговые расходы Березовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Березовского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет районного бюджета Борисовского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Березовского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Борисовского района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Березовского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Березовского сельского поселения к муниципальным программам Березовского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Березовского

сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (далее - Управление):

а) формирует перечень налоговых расходов.

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2. Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области формирует и представляет в Управление в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

1.4.3. Кураторы налоговых расходов:

а) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Березовского сельского поселения, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Березовского сельского поселения;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода, и результаты оценки направляют в Управление.

## **II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения**

2.1. Проект перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Управлением и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Березовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Березовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Березовского сельского поселения.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 октября направляют согласованный перечень в Управление.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат

согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3. Перечень налоговых расходов Березовского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Березовского сельского поселения сети Интернет до 1 декабря.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Березовского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Березовского сельского поселения, изменения полномочий органов исполнительной власти Березовского сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов Березовского сельского поселения кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Березовского сельского поселения.

Управление вносит соответствующие изменения и размещает уточненный перечень налоговых расходов Березовского сельского поселения на официальном сайте администрации Березовского сельского поселения в сети Интернет в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

### **III. Порядок оценки налоговых расходов Березовского сельского поселения**

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Березовского сельского поселения:

3.1.1. Управление до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России №5 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Березовского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области направляет в Управление:

а) до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Березовского сельского поселения по каждому налоговому расходу; сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.2. Информация Межрайонной ИФНС России №5 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Управление, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Березовского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Березовского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Березовского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в 3.4 раздела III Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Березовского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей

социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Березовского сельского поселения.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов Березовского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов районного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств районного бюджета Борисовского района;

б) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Березовского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

$i$  – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m_i$ ;

$N_{ij}$  – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Борисовского района  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, аренде земли и имущества, налогам, подлежащим к уплате в связи с применением специальных налоговых режимов.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет района, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

$B_{0j}$  – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$g_i$  – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных муниципальных бюджетов в  $i$ -м году по отношению к показателям базового года, определенный Департаментом финансов и

бюджетной политики Белгородской области;

$r$  – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Борисовского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$  – целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  – кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района  $j$ -м плательщиком в базовом году ( $Vo_j$ ), рассчитывается по формуле:

$$Vo_j = No_j + Lo_j,$$

где:

$No_j$  – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$Lo_j$  – объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для районного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Березовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Березовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Березовского сельского поселения, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки

представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Борисовского района данных Управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12. Результаты оценки налоговых расходов Березовского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Березовского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Березовского сельского поселения.

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области и размещаются на официальном сайте администрации Березовского сельского поселения в сети Интернет.

---

**Приложение  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
Березовского сельского поселения  
и оценки налоговых расходов  
Березовского сельского поселения**

**Перечень  
показателей для проведения оценки налоговых расходов  
Березовского сельского поселения**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Березовского сельского поселения		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Березовского сельского поселения (далее – НПА сельского поселения)	Данные Управления
1.2.	НПА сельского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее – налоговые льготы)	Данные Управления
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные Управления
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные Управления
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА сельского поселения, устанавливающих налоговые льготы	Данные Управления
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА сельского поселения	Данные Управления
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА сельского поселения	Данные Управления
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА сельского поселения	Данные Управления

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
<b>II. Целевые характеристики налоговых расходов Березовского сельского поселения</b>		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные Управления
2.2.	Целевая категория налогового расхода Березовского сельского поселения	Данные Управления
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА сельского поселения	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Управления
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Управления
2.6.	Наименование муниципальной программы Березовского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Березовского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Березовского сельского поселения и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Березовского сельского поселения и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
<b>III. Фискальные характеристики налогового расхода Березовского сельского поселения</b>		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА сельского поселения, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Кураторы налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Березовского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет района налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов