

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БЕРЕЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

01 июля 2019 года

№8

**Об утверждении межведомственной целевой программы  
«Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и  
экстремизма на территории Березовского сельского поселения  
на 2019 – 2021 годы»**

В целях развития межведомственного взаимодействия в организации работы по предупреждению терроризма и экстремизма на территории Березовского сельского поселения, во исполнение Федеральных законов Российской Федерации: от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального Закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Березовского сельского поселения:

1. Утвердить межведомственную целевую программу «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Березовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы» (прилагается).

2. Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться.

3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации Березовского сельского поселения О.В. Кальницкую.

О ходе исполнения распоряжения информировать ежегодно к 1 февраля 2020 – 2021 годов, об исполнении распоряжения к 1 февраля 2022 года.

**Глава администрации  
Березовского сельского поселения  
Е.И. Коннова**

**Утверждена:**

**распоряжением администрации  
Березовского сельского поселения  
от 01 июля 2019 года № 8**

**Межведомственная целевая программа  
«Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и  
экстремизма на территории Березовского сельского поселения  
на 2019 – 2021 годы»**

Межведомственная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Березовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы» разработана во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

**Характеристика проблемы**

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и

расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

1) деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

2) пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

3) публичные призывы к указанной деятельности;

4) финансирование указанной деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Термин "предупреждение" означает отвести что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение - есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении,

устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на «допреступных» стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

**П А С П О Р Т**  
**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**  
**«КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА И**  
**ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ БЕРЕЗОВСКОГО**  
**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019 – 2021 ГОДЫ»**

Наименование Программы:	Межведомственная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Березовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы» (далее - Программа).
Основание для разработки Программы:	Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
Координатор - Разработчики Программы:	Администрация Березовского сельского поселения Заместитель главы администрации по социально-экономическому развитию территории Березовского сельского поселения.
Исполнители:	администрации Березовского сельского поселения, участковый уполномоченный полиции Борисовского РОВД.
Цели и задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"><li>- разработка и реализация в городском поселении мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально - психологической напряженности в обществе;</li><li>- разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;</li><li>- разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы.</li></ul>
Сроки и этапы реализации Программы:	Программа рассчитана на 3 года, её выполнение в сфере профилактики терроризма и экстремизма предусмотрено провести в три этапа: 1 этап (2019 год) - завершение реализации

намеченных мероприятий по действующим программам профилактики террористических и экстремистских проявлений, интеграция ведомственных систем, связанных с обеспечением правопорядка и безопасности граждан, создание правовой базы и формирование систем профилактики на всех уровнях. Разработка методологических основ профилактики терроризма и экстремизма;

2 этап (2020 год) - развертывание единой системы профилактики террористических и экстремистских проявлений всех уровней, внедрение технологий профилактики;

3 этап (2021 год) - полноценное функционирование системы профилактики террористических и экстремистских проявлений, достижение по основным параметрам намеченных конечных целей по оздоровлению обстановки в городском поселении, повышению уровня защищенности граждан от преступных посягательств.

Ожидаемые конечные результаты:

- создание научно - методической, организационной и правовой базы с целью внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, снижение социальной напряженности, профилактики террористических и экстремистских проявлений;
- создание эффективной системы мониторинга и прогнозирования социальной напряженности в городском поселении;
- разработка практических рекомендаций по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма;
- внедрение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения.

Система организации контроля за ходом исполнения Программы

Организация работы по выполнению Программы и контроль за ее реализацией осуществляется заместителем главы администрации по социально-экономическому развитию территории Березовского сельского поселения.

**Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Березовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Всего (тыс. руб.)</b>	<b>Источник и финансирования (тыс. руб.)</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
1	2	3	4	5	6
<b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b>					
1.1	Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи	Апрель-май 2019-2021 гг.	Без финансирования		Березовский ЦСДК, Красноберезовский СДК, Березовская модельная библиотека, Красноберезовская сельская библиотека
1.2	Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	Постоянно 2019-2021 гг.	Без финансирования		Березовская модельная библиотека, Красноберезовская сельская библиотека
1.3	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через официальный сайт администрации в сети Интернет; Изготовление печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и	Постоянно 2019-2021 гг.  Ежегодно 1 раз в год 2019-2021	Без финансирования		Администрация сельского поселения

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнен ия	Всего (тыс. руб.)	Источник и финансир ования (тыс. руб.)	Ответствен ые исполнители
1	2	3	4	5	6
	<p>терроризму;</p> <p>Собрания граждан Березовского сельского поселения с представителями отделения в рп Борисовка отдела пограничной комендатуры в пгт Октябрьский</p>	<p>гг.</p> <p>Ежеквартально</p>			
1.4	<p>Организация взаимодействия с силовыми ведомствами района, соседними поселениями. Уточнение схем оповещения и связи по вопросам антитеррора.</p>	<p>2019-2021 гг.</p>	<p>Без финансир ования</p>		<p>Администрация сельского поселения</p>
1.5	<p>Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов</p>	<p>2019-2021 гг.</p>	<p>Без финансир ования</p>		
1.6					<p>Работники администрации и Березовского сельского поселения,</p>

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнен ия	Всего (тыс. руб.)	Источник и финансир ования (тыс. руб.)	Ответствен ные исполнители
1	2	3	4	5	6
					сотрудники отделения в рп Борисовка отдела пограничной комендатуры в пгт Октябрьский, участковый уполномоченн ый полиции Борисовского РОВД Д.А. Бондаренко
1.7	Мониторинг систем охраны и сигнализации детского сада, школы, домов культуры, магазинов, их охрану в нерабочее время	2019-2021 гг.	Без финансир ования		Руководители учреждений
1.8	Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях и многоквартирных домах.	По мере необходи мости 2019-2021 гг.		средства управляю щей компании	МУП «Борисовкабл агоустройство »
1.9	Организация работы старших по дому и старост населенных пунктов	Постоянн о 2019-2021 гг.	Без финансир о-вания		Местная администрати я
1.1 0	Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС)	Постоянн о 2019-2021 гг.	Без финансир о-вания		Местная администрати я муниципально го образования

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Всего (тыс. руб.)</b>	<b>Источник и финансирования (тыс. руб.)</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
1	2	3	4	5	6
1.1 1	Организация и проведение тренировок, учений по действиям работников учреждений, предприятий, учебных заведений, при обнаружении подозрительных предметов	2019-2021 гг. (1раз в полугодие)			Местная администрация муниципального образования, Руководители учреждений
1.1 2	Проведение заседаний Антитеррористической комиссии при администрации Березовского сельского поселения по вопросам профилактики террористических угроз на территории сельское поселение	По мере необходимости, но не реже 2 –х раз в год (2019-2021 гг.)	Без финансирования		Местная администрация муниципального образования
1	2	3	4	5	6
<b>2. Формирование системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма</b>					
2.1	Мониторинг деятельности религиозных, молодежных обществ и политических организаций	ежегодно 2019-2021 гг.	Без финансирования		Местная администрация муниципального образования